Утверждена

постановлению администрации

Березовского городского округа

от 19.12.2019 №1165

Программа

профилактики нарушений, осуществляемой органом муниципального

контроля – отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа в 2020 году и

плановый период 2021-2022 годов

Программа профилактики нарушений, осуществляемая органом муниципального земельного и лесного контроля – отделом муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа в 2020 году и плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Программа), разработана в соответствии с [п.1 ст.8.2](consultantplus://offline/ref=71896795445CAB72B68C233FDA060D2AED9E757E3FDCD3ADBB5FD1D7E47F19F2A9CF1078BF3CE5B06A79A6347FF8100E57458C072B76A6J) Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», [Постановлением](consultantplus://offline/ref=71896795445CAB72B68C233FDA060D2AED9C717E3FDFD3ADBB5FD1D7E47F19F2BBCF4876B631F0E53923F1397F7FA8J) Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.Постановлением администрации Березовского городского округа от 13.11.2017 №897 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории Березовского городского округа» на отдел муниципального земельного и лесного контроля администрации Березовского городского округа возложены полномочия по осуществлению двух видов контроля:

1)муниципальный земельный контроль;

2)муниципальный лесной контроль.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Предметом муниципального земельного контроля является деятельность уполномоченного органа муниципального контроля по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах Березовского городского округа, требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Подконтрольными субъектами мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане использующие земельные участки, расположенные на территории Березовского городского округа.

Обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля, следующие:

1)требования законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2)требования о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

3)требования законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием и в соответствии с градостроительными регламентами;

4)требования законодательства, связанные с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

5)требования законодательства, связанные с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению и в соответствии с градостроительными регламентами;

6)требования законодательства, связанные с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального контроля по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В период с января по декабрь 2019 года в ходе осуществления муниципального земельного контроля проведено 163 проверки в отношении граждан. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Проведена 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица, задача проверки – контроль за выполнением ранее выданного предписания. Предписание выполнено.

В Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области передано 47 материалов для рассмотрения и принятия решения о привлечении к ответственности по ст.7.1 КоАП РФ. В департамент ветеринарии по Свердловской области направлено 2 материала проверки для рассмотрения и принятия решения о проведении проверки на предмет соблюдения ветеринарных правил.

За период июнь-октябрь 2019 года по материалам муниципального земельного контроля к ответственности привлечено 33 гражданина, к которым применено наказание в виде штрафа на общую сумму 175,0 тыс. рублей, 1 наказание в виде устного замечания, по 8 материалам проверки отказано в возбуждении дела об административном правонарушении.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, составлено 37 протоколов по ст.19.4.1 КоАП (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля), из них 5 постановлений мирового судьи обжалованы и отменены по решению суда, 47 протоколов по ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль), из них 18 протоколов возвращены в связи с истечением срока привлечения к ответственности. По результатам рассмотрения протоколов, составленных должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, мировым судом в отношении граждан применено наказание в виде штрафа на общую сумму 16,6 тыс. рублей и объявлено 4 устных замечания.

В рамках профилактической работы при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Березовского городского округа подконтрольным субъектам выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

На официальном сайте администрации Березовского городского округа в сети Интернет (березовский.рф) размещены перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного и лесного контроля, перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, планы проведения проверок, результаты осуществления проверочных мероприятий, обобщена практика осуществления муниципального земельного контроля и наиболее распространенные нарушения в указанной сфере деятельности.

С подконтрольными субъектами при проведении проверок и осмотров (обследований) земельных участков проводилась разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

Предметом муниципального лесного контроля является осуществление контроля за соблюдением требований, установленных в сфере лесных отношений, требований по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов, а также требований, установленных федеральными законами, законами Свердловской области в сфере лесных отношений.

Мероприятия по муниципальному лесному контролю не проводились в связи с отсутствием в муниципальной собственности городских лесов.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований установлено, что основным видом нарушений является самовольное использование земельного участка (ответственность предусмотрена ст.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

недополучение денежных средств от уплаты земельного налога;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов.

Одной из причин нарушений обязательных требований является недостаточная информированность подконтрольных субъектов о содержании этих требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и их мотивации к добросовестному поведению.

Целями Программы являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;

создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Своевременная актуализация на официальном сайте администрации Березовского городского округа (березовский.рф) в разделе «Отдел муниципального земельного и лесного контроля» нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля | Постоянно | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами на официальном сайте администрации (березовский.рф) в разделе «Отдел муниципального земельного и лесного контроля» | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
|  | проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований | В ходе проведения  проверок, рейдовых осмотров земельных участков | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Березовского городского округа (березовский.рф) в разделе «Отдел муниципального земельного и лесного контроля» | Один раз в год | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

Раздел III. Проект Плана мероприятий по профилактике нарушений

на 2021-2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Своевременная актуализация на официальном сайте администрации Березовского городского округа (березовский.рф) в разделе «Отдел муниципального земельного и лесного контроля» нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля | Постоянно | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами на официальном сайте администрации (березовский.рф) в разделе «Отдел муниципального земельного и лесного контроля» | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
|  | проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований | В ходе проведения  проверок, рейдовых осмотров земельных участков | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации Березовского городского округа (березовский.рф) в разделе «Отдел муниципального земельного и лесного контроля» | Один раз в год | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

Раздел IV. Отчетные показатели программы профилактики на 2020 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Способ определения значения показателя | Значение показателя  в 2019 году | Целевое значение показателя  на 2020 год |
| 1.Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований | Опрос |  | Не менее 50% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами | Опрос |  | Не менее 50% опрошенных |
| 3.Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки | Опрос |  | Не менее 70% опрошенных |
| 4.Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой | Мониторинг |  | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных Программой |

Раздел V. Проект отчетных показателей программы профилактики

на 2021-2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Способ определения значения показателя | Значение показателя  в 2020 году | Целевое значение показателя  на 2021 – 2022 годы |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1.Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований | Опрос | Не менее 50% опрошенных | Не менее 50% опрошенных |
| 2.Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами | Опрос | Не менее 50% опрошенных | Не менее 50% опрошенных |
| 3.Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки | Опрос | Не менее 50% опрошенных | Не менее 50% опрошенных |
| 4.Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики | Мониторинг | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных Программой | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных Программой |